Организация Объединенных Наций S/PV.7618



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят первый год

7618-е заседание

Вторник, 9 февраля 2016 года, 10 ч. 10 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Рамирес Карреньо	(Венесуэла (Боливарианская Республика))
Члены:	Ангола	г-н Лукаш
	Китай	г-н Шэнь Бо
	Египет	г-н Махмуд
	Франция	г-н Берту
	Япония	г-н Иосикава
	Малайзия	г-жа Аднин
	Новая Зеландия	г-н ван Бохемен
	Российская Федерация	г-н Загайнов
	Сенегал	г-н Сек
	Испания	г-н Гассо Матосес
	Украина	г-н Витренко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Уилсон
	Соединенные Штаты Америки	г-н Прессман
	Уругвай	г-н Бермудес

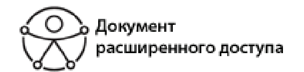
Повестка дня

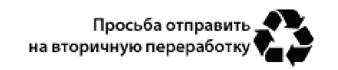
Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

Доклад Генерального секретаря об угрозе для международного мира и безопасности, которую создает ИГИЛ (ДАИШ), и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой (S/2016/92)

16-03168 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

Доклад Генерального секретаря об угрозе для международного мира и безопасности, которую создает ИГИЛ (ДАИШ), и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой (S/2016/92).

Председатель (*говорит по-испански*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Джеффри Фелтмана.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2016/92, в котором содержится Доклад Генерального секретаря об угрозе для международного мира и безопасности, которую создает ИГИЛ (ДАИШ), и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Фелтману.

Г-н Фелтман (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность кратко ознакомить Совет Безопасности с содержанием первого доклада Генерального секретаря об угрозе для международного мира и безопасности, которую создает ИГИЛ (ДАИШ), и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой (S/2016/92). Доклад представлен во исполнение резолюции 2253 (2015), единогласно принятой Советом в декабре прошлого года на заседании (см. S/PV.7587), в котором участвовали министры финансов различных стран мира, что стало проявлением твердой решимости государств-членов справиться с угрозой, которую «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) представляет собой как для международного сообщества, так и для принципов и ценностей Устава Организации Объединенных Наций.

В пункте 97 указанной резолюции в адрес Генерального секретаря была высказана просьба представить первоначальный доклад стратегического характера, в котором была бы показана и отражена острота этой угрозы,

> «включая вступление иностранных боевиков-террористов в ряды ИГИЛ и связанных с ним групп и организаций, источники финансирования этих групп,...и планирование ими нападений и содействие таким нападениям».

В докладе также получил отражение целый ряд усилий, предпринятых Организацией Объединенных Наций для оказания государствам-членам поддержки в противодействии этой угрозе, а в адрес государств-членов вынесена рекомендации, как ослабить ее, вместе с изложением способов, с помощью которых Организация Объединенных Наций может оказать поддержку в достижении этих целей. По просьбе Совета, доклад был подготовлен

> «с учетом замечаний ИДКТК и в тесном сотрудничестве с Группой по наблюдению, а также другими соответствующими субъектами Организации Объединенных Наций»,

в том числе Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ), Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и Канцелярией Специального посланника по Сирии.

Организации Объединенных Наций не удалось провести независимую проверку предоставленных государствами-членами данных и изображений, касающихся возможных маршрутов незаконных поставок нефти и нефтепродуктов с месторождений, захваченных ИГИЛ. Кроме того, различия в представленных материалах указывают на трудности с определением точных маршрутов и сетей распределения по причине разнообразной и гибкой тактики, которой придерживается ИГИЛ. Это говорит в пользу необходимости четкой координации действий и тесного сотрудничества между государствами-членами, что было продемонстрировано принятием резолюции 2253 (2015) Совета Безопасности.

В докладе дается стратегическая оценка существующей угрозы. В нем особо указывается на то, что возникновению ИГИЛ способствовали затяжные конфликты и нестабильная ситуация в Ираке и Сирии, а также ослабление государственных инсти-

тутов в этих странах и их неспособность осуществлять эффективный контроль над своей территорией и своими границами. Группировка, существует за счет притока финансовых ресурсов и своих связей с транснациональной организованной преступностью и распространяет свои операции на другие регионы. Стратегия глобального распространения, которую взяло на вооружение ИГИЛ, возможно, является его реакцией на утрату им в последнее время части территорий в результате международных военных действий. В этой связи быстрое распространение операций ИГИЛ на страны Западной и Северной Африки, Ближнего Востока и Южной и Юго–Восточной Азии, рост числа террористических групп, объявивших себя его сторонниками, и приток в его ряды со всего мира значительного числа иностранных боевиков-террористов не могут не вызывать серьезного беспокойства.

Боевики ИГИЛ продолжает грубо нарушать права оказавшегося под их контролем населения, в том числе совершать массовые расправы, подвергать пыткам многих людей, отсекать конечности, преследовать людей по этническим или религиозным соображениям, практиковать сексуальное насилие, обращать людей в рабство и систематически вербовать детей в свои ряды и надругаться над ними. Ранее Генеральный секретарь уже говорил о том, что некоторые преступления боевиков ИГИЛ, если они будут доказаны, по своему составу могут представлять собой преступления против человечности. В результате сложившейся ситуации возник гуманитарный кризис беспрецедентных масштабов. В одной только Сирии свои дома были вынуждены покинуть примерно 12 миллионов человек и свыше 13,5 миллионов человек нуждаются в гуманитарной помощи. Частью стратегии ИГИЛ также являются широкомасштабное и систематическое уничтожение и разграбление культурных объектов.

В докладе также проводятся данные анализа финансовых ресурсов ИГИЛ, где особо указывается на его способность быстро и эффективно мобилизовать громадные средства. К числу основных источников финансирования относятся эксплуатация месторождений нефти и других природных ресурсов, так называемое «налогообложение», конфискация имущества, разграбление археологических объектов, поступления извне, выплата выкупов и другие методы финансирования, такие, как использование Интернета и социальных сетей для привлечения средств.

Привлекательность ИГИЛ для потенциальных рекрутов не ослабевает, особенно среди молодежи как развитых, так и развивающихся стран. Согласно оценкам, активное участие в деятельности ИГИЛ и связанных с ним групп сегодня принимают около 30 тысяч иностранных боевиков-террористов, являющихся выходцами из более чем 100 государств-членов и руководствующихся различными социально-экономическими и геополитическими соображениями в сочетании с личными обстоятельствами. Эти группы используют Интернет и социальные сети в качестве средства пропаганды своих взглядов и для вербовки в свои ряды. Информационно-коммуникационные технологии играют очень важную роль в подготовке международных боевиков-террористов к отъезду для вступления в ряды ИГИЛ и связанных с ним групп, в их подготовке и овладении ими эффективными приемами организации и планирования нападений.

Сочувствующие ИГИЛ, действуя в одиночку или мелкими ячейками, во второй половине 2015 года заметно расширили географический охват и усилили характер своих нападений как с точки зрения их планирования, так и с точки зрения содействия в их совершении, что со всей очевидностью продемонстрировали нападения в Париже, Бейруте и Джакарте. Доморощенные мелкие ячейки и отдельные террористы, перемещающиеся туда и обратно по маршруту Сирия-Ирак, использование современных сложных технологий для планирования нападений, новые методы материально-технического обеспечения и подготовки, использование террористов-смертников и ведение списков иностранных боевиков-террористов, обладающих специфическими навыками и знаниями, в совокупности представляют собой новые и комплексные вызовы.

Во второй части доклада подчеркивается, что, хотя главная ответственность за противодействие угрозе ИГИЛ лежит на государствах-членах, Организация Объединенных Наций и другие международные организации призваны играть важную роль в оказании поддержки усилиям государств-членов, и они уже приняли целый ряд мер в этом отношении. Сюда входят анализ угрозы и способности государств противостоять ей, которым занимаются Группа Комитета по наблюдению во исполнение резолюций 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Аль-Каиде» и связанных с ней лицами, группами, предприятиями и организациями и ИГИЛ (ДАИШ), а также Исполнительный директорат Контртеррористического коми-

тета; разработка ЦГОКМ и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций (КТЦООН) плана действий по наращиванию потенциала Организации Объединенных Наций в борьбе с потоками иностранных боевиков-террористов; разработка программ и проектов наращивания потенциала, часть которых в настоящее время уже осуществляется, в частности КТЦООН, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ЮНЕСКО, Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Структурой «ООН-женщины» и Интерполом.

В третьей части доклада Генеральный секретарь предлагает государствам-членам и Организации Объединенных Наций ряд стратегических мер по противодействию угрозе, создаваемой ИГИЛ. В их числе устранение коренных политических и социально-экономических причин соответствующих конфликтов, в частности сирийского, и укрепление оперативной и нормативно-правовой базы, чтобы перекрыть каналы финансовой подпитки ИГИЛ.

В качестве меры противодействия финансированию терроризма государствам-членам следует обеспечить своевременный обмен информацией и разведывательными данными о финансовых операциях, выполнить соответствующие резолюции Совета Безопасности и укрепить свое сотрудничество с частным сектором для устранения этой угрозы. Организации Объединенных Наций следует всесторонне поддержать эти усилия, особенно в рамках ее полевых операций, в том числе активизировать работу по прослеживанию связей между ИГИЛ и транснациональной организованной преступностью и по наращиванию технической помощи государствам-членам.

Для того чтобы противостоять вербовке и справиться с ростом насильственного экстремизма и радикализации настроений, правительствам следует обдумать возможность разработки национальных планов действий по предупреждению насильственного экстремизма, сосредоточиться на профилактической работе в сфере образования и с молодежью, а также усовершенствовать стратегии и укрепить нормативно-правовую базу для пресечения злоупотребления информационно-коммуникационными технологиями. Организации Объединенных Наций следует поддержать эти усилия, в том числе с помощью мер, предложенных в вынесенном на наше рассмотрение плане действий Организации Объединенных Наций по предупреждению насильственного экстремизма, а также посредством создания новых механизмов, которые будут способствовать налаживанию сотрудничества между следственными органами и прокуратурой в ходе расследования террористических актов.

Государствам-членам, согласно соответствующим резолюциям, необходимо криминализировать перемещения иностранных боевиков-террористов и принять меры к укреплению своих режимов пограничного контроля, в том числе пользоваться базами данных Интерпола, постоянно отслеживать маршруты передвижения иностранных боевиков-террористов и совершенствовать обмен информацией между государствами. В связи с этим Организации Объединенных Наций следует активизировать меры по содействию наращиванию потенциала.

Будь то превентивные меры или меры в области безопасности и уголовного правосудия, государствам-членам следует укрепить свои механизмы, чтобы ослабить и подорвать потенциал ИГИЛ в деле планирования и осуществления нападений, в том числе за счет использования специальных следственных методов и эффективной межучрежденческой координации. Кроме того, к возвращающимся лицам, которые находились в рядах ИГИЛ, рекомендуется применять индивидуальный подход в каждом отдельном случае и обеспечивать поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в деле защиты культурного наследия.

В заключение следует отметить, что, несмотря на усилия международного сообщества, направленные на борьбу с ИГИЛ при помощи военных, финансовых и правоохранительных мер, а также на значительные потери, понесенные ИГИЛ в результате этих усилий, эта группа по-прежнему представляет собой одну из наиболее серьезных угроз современности для поддержания международного мира и безопасности. Перед лицом этой общей угрозы я хотел бы повторить призыв Генерального секретаря к единству и действиям, в том числе к нахождению политических решений конфликтов в Сирии и Ливии. Я хотел бы заверить Совет в том, что Организация Объединенных Наций решительно настроена поддерживать усилия государств-членов.

По истечении четырех месяцев, как это предусмотрено в резолюции 2253 (2015), Генеральный се-

кретарь представит в Совете обновленный вариант этого доклада.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-на Фелтмана за его информативный брифинг.

Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для продолжения обсуждения данного вопроса.

Заседание закрывается в 10 ч. 20 м.